

## ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ ПРОЈЕКТА

<b>Назив пројекта: Градови против кумулације функција</b>
<b>Корисник: Биро за друштвена истраживања</b>
<b>Контакт особа одговорна за спровођење пројекта и позиција: Весна Црногорац, пројектни координатор</b>
<b>Датум почетка пројекта: 1.9.2014.</b>
<b>Трајање пројекта: 9 месеци</b>
<b>Период на који се извештај односи: септембар – мај 2015</b>
<b>Укупни буџет пројекта: 997.250,00 динара</b>
<b>Укупна утрошена средства: 1.000.000,00 динара</b>
<b>Кратак опис управљачке структуре пројекта:</b> Биро за друштвена истраживања (БИРОДИ) је, за потребе реализације пројекта, а имајући у виду да су пројектне активности везане за територију града Ниша, за пројектну координаторку именовано Весну Црногорац. Координаторка истраживања је била Зорица Миладиновић, док је финансијски менаџер била Александра Ђурашковић. Наведени пројектни тим је био у сталној комуникацији са БИРОДИ канцеларијом у Београду и кроз заједничку координацију су реализоване све пројектне активности. БИРОДИ је, током реализације пројекта, пружио сваку могућу стручну и логистичку подршку пројектним активностима, у складу са могућностима.

**Кратак опис пројектних активности (фокус треба да буде на томе шта је пројектом реализовано, а не како) При писању водити се активностима наведеним у предлогу пројекта који је приложен током конкурса**

У наставку је свака планирана активност из одобреног пројекта наведена, док је у наставку наведено шта је пројектом реализовано.

1. Припремне активности – подразумевале формирање пројектног тима, и расподелу задужења, потписивање уговора са особама ангажованим на пројекту, као и завршетак административних појединости (потписивање уговора са Агенцијом за борбу против корупције и пријем средстава за реализацију пројекта чија је исплата каснила више од месец дана).

2. Истраживање о броју и обиму функција, послова и овлашћења које обављају локални функционери Града Ниша и пет градских општина – дефинисана методологија истраживања, утврђен број градских функционера који имају наведен статус, добијено Тумачење Агенције за борбу против корупције о томе ко се може сматрати функционером, израђен упитник за истраживање, организована 2 састанка са стручном службом Повереника за информације од јавног значаја и заштиту

података о личности како би се утврдило које информације и на који начин се могу тражити од стране испитаника, истраживање званично регистровано у бази података Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности. Дистрибуција упитника и прикупљање попуњених упитника је захтевало значајно више времена него што је предвиђено првобитним временским оквиром пројекта, пре свега због чињенице да је због ригидних одредби Закона о заштити података о личности било потребно модификовати и прилагодити многа питања из упитника, као и прибавити посебне сагласности за учествовање у истраживању, чување и објаву деперсонализованих података од стране испитаника и повезаних лица (функционери, њихове супруге и сродници у првој линији). Спровођење истраживања је било додатно отежано због чињенице да значајан број функционера у Нишу не користи е-маил као средство комуникације. Због свега наведеног је упућена молба Агенцији за борбу против корупције за продужењем трајања пројекта до краја априла 2015.године која је и одобрена.

Истраживање је спроведено на основу сазнања о појави кумулираних функција на територији града Ниша, као и броју функционера са већим бројем функција. Базирано је на објективним показатељима, и спроведено је на 530 испитаника. Примењена је само једна техника прикупљања информација. Информације су прикупљене путем упитника. Непосредном истраживању претходиле су активности стварања услова за спровођење истраживања: прикупљање података, израда упитника, оглашавање у медијима, обраћање Агенцији за борбу против корупције у циљу дефинисања појмова везаних за “јавне функције” и обраћање Поверенику за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, како би се подаци добијени попуњавањем упитника обрадили и јавно објавили у складу са Законом о заштити података о личности. Истраживање је путем интервјуа проширено и за информације које су дали испитаници подељени у три групе: функционери који су попунили упитник и дали сагласност да се пружени подаци могу обрађивати и објавити, функционери који су попунили упитник и нису дали поменуту сагласност и функционери који нису попунили упитник.

У погледу дефинисања садржаја упитника, главна припремна активност која је у тој фази спроведена је прикупљање података битних за израду и доставу упитника.

Чланови ЛАФ-а Ниш и пројектног тима су најпре, користећи се механизмом Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, прикупили информације о броју и именима функционера, те њиховим службеним (физичким и електронским) адресама, што је била полазна основа за слање упитника. Упитник су израдили чланови БИРОДИ-ја и ЛАФ-а, а у изради је стручно консултован др Ђокица Јовановић, професор социологије на Филозофском факултету у Београду. Упитник је сачињен од 39 питања и 24 потпитања и доступан је у материјалима који су резултат пројектних активности на порталу [www.lafnis.rs](http://www.lafnis.rs)

3.      Анализа и објављивање збирних резултата истраживања у виду е – регистра и умрежавања са сајтом [www.cistapolitika.rs](http://www.cistapolitika.rs) и најава даљег развоја карте интереса од стране ЛАФ Ниш – током спровођења истраживања, пројектни тим је риступио и припреми за обраду и чување података прикупљених истраживањем. Пројектни тим је расписао конкурс за обраду података прикупљених истраживањем и прикупио 3 понуде, од којих је као најповољнија изабрана понуда „Икарус доо“ власника Ивана Цветковића као најповољнија. Током рада на обради података, ЛАФ Ниш и БИРОДИ су заједнички закључили да постоји потреба да се на формира посебан сајт ЛАФ-а Ниш на коме би се објавили прикупљени подаци у форми претраживе базе

података. Будући да је овај предлог значајно мењао предложену активност пројектом, упућена је молба Агенцији за борбу против корупције да се ова активност модификује и да се средства опредељена за ову активност намене изградњи посебног сајта ЛАФ Ниш и електронске базе података која ће бити јавна и претражива. Због тога је као резултат активности настао портал [www.lafnis.rs](http://www.lafnis.rs) где је постављена база са подацима на линку <http://www.lafnis.rs/e-registar/>

4. Одржавање јавне расправе у вези резултата истраживања и друштвених последица кумулације функција – јавна расправа је одржана 27.априла 2015.године у Скупштинској сали Града Ниша. Позив је упућен свим релевантним органима Града Ниша, независним антикорупцијским телима у Србији, медијима, међународним организацијама и удружењима грађана. На јавној расправи су, поред аутора истраживања и представника БИРОДИ и ЛАФ Ниш, учествовали и представница Агенције за борбу против корупције Верка Атанасковић, начелница Одељења за решавање сукоба интереса и Јасмина Ћирковић, виша саветница у Одељењу, као и др.Ђокица Јовановић. Представници градске власти се нису појавили на скупу, иако су уредно позвани, док су неки од функционера узели учешће на самој јавној расправи.

5. Правно и институционално реаговање на конкретно уочене ситуације законски недозвољене кумулације функција

Пројектом је предвиђено и правно и институционално реаговање на случајеве законски недозвољеног нагомилавање функција: ангажовани правни саветник – адвокат Милан Јовановић из Ниша, са којим је закључен уговор 1.априла 2015.године и који је извршио увид у упитнике (87) а податке о кумулираним функцијама проверио у регистру функционера доступном на званичном веб сајту Агенције за борбу против корупције. На основу извршене правне анализе упућен је допис Агенцији за борбу против корупције у коме су таксативно наведене ситуације кумулације функција за 11 функционера на даље поступање. Агенција је примила допис и сагласила се да ће свих 11 случајева размотрити и у складу са Законом покренути поступке против функционера где има основа.

6. Израда и дистрибуција Студија изводљивости са препорукама у вези стварања и реализације редовне годишње активности ЛАФ-а у вези са праћењем кумулације функција јавних функционера на територији Града Ниша – Израду студије су обавили Младен Јовановић и Валентина Крстић, чланови Локалног антикорупцијског форума Ниш (ЛАФ Ниш). Публикација је доступна у електронској форми на адреси [www.lafnis.rs](http://www.lafnis.rs) док је у штампаној форми достављена свим релевантним политичким субјектима у Нишу, антикорупцијским телима, међународним организацијама и удружењима грађана са територије Града Ниша али и шире (онима који су показали заинтересованост).

7. Информативно-комуникационе активности - Оглашавање у медијима је пре свега имало информативни, едукативни и стимулативни карактер. Циљ оглашавања је био да упозна јавност са истраживањем, али и да јавно подсети функционере да је давање тражених информација њихова етичка, политичка и друштвена обавеза. Све те активности су имале за циљ и да мотивишу функционере за учешће у истраживању. Тим поводом је на почетку реализације пројекта одржана

конференција за штампу, којом је најављен почетак пројекта “Градови против кумулације функција”. На тој, али и на каснијим конференцијама за штампу које су пратиле реализацију пројекта, појашњено је више пута да је попуњавање упитника, као и потписивање сагласности, у којој се наводи да подаци добијени кроз одговоре на питања у упитнику могу бити обрађивани и јавно објављени- добровољно. Истовремено, наглашено је да је јавни интерес, а и морална обавеза функционера, да информације о њиховим функцијама, пословима, овлашћењима, зарадама или имовини – буду доступне свим грађанима као бирачима и пореским обвезницима. Представници пројектног тима и ЛАФ Ниш су у више наврата давали изјаве медијима у вези са пројектним активностима и може се оценити да је пажња медија била на задовољавајућем нивоу.

### **Кратак опис циљева пројекта и остварених резултата**

#### Општи циљ

Развој и јачање интегритета, одговорности и транспарентности носилаца јавних функција у циљу унапређења борбе против корупције.

Са аспекта резултата, допринос пројекта остваривању општег циља се састоји у томе што је пажња носилаца јавних функција у већој мери окренута ка одговорности, транспарентности и уопште поштовању закона после реализације пројекта. Захваљујући активностима на пројекту, медијска пажња и пажња јавности у Нишу је у значајној мери усмерена на то како се понашају јавни функционери и како располажу са својим функцијама. По завршетку пројекта, активности у овом смеру су настављене од стране других медија и удружења грађана.

#### - Специфични циљеви

Израда и примена методологије праћења и контроле испуњености обавеза и законитости поступања носилаца јавних функција приликом обављања више функција, послова и овлашћења у циљу спречавања појаве кумулације функција као основа сукоба приватног и јавног интереса, сукоба интереса, трговине утицајем и других понашања са елементима корупције.

Резултат: израђена методологија праћења и контроле обавеза законитости поступања јавних функционера, као и упитник који је прилагођен и усклађен са одредбама Закона о заштити података о личности. Методологија и упитник се могу користити у даљем раду и у другим градовима и општинама и објављен је као део Студије о кумулацији функција јавних функционера у Нишу.

Повећање информисаности и свести органа јавне власти, ОЦД, медија и грађана о штетност појаве кумулације функција по јавни интерес и нужности реаговања на такву појаву.

Резултат: у значајној мери повећана информисаност и свест органа јавне власти, ОЦД и медија, грађана о штетности појаве кумулације функција, што се види и по већем броју медијских објава које се баве овом темом, али и значајном коришћењу јавне базе података о кумулацији функција од стране заинтересоване јавности у Нишу и шире.

### **Кратак опис праћења и процене т.ј. система и метода коришћених за праћење и процену резултата-евалуација пројекта**

Евалуација пројекта је рађена кроз интерну евалуацију – састанке пројектног тима који су на месечном нивоу били намењени процени како пројекат напредује, да ли постоје одређене потешкоће у напредовању и уопште проблеми у реализацији. Због ефикаснијег евалуирања пројектних активности, Зоран Гавриловић из БИРОДИ тима је био задужен за комуникацију на пољу истраживања, док је Павле Димитријевић из БИРОДИ био задужен за комуникацију са пројектним тимом у погледу општег напретка у реализацији пројекта, техничких детаља и временског оквира, као и за комуникацију са Агенцијом за борбу против корупције. Процена коначних резултата пројекта је вршена кроз сакупљање медијских објава које се тичу пројектних активности (радио ЛАФ), као и кроз број обраћања различитих актера ЛАФ-у Ниш и БИРОДИ поводом теме кумулација функција јавних функционера. На основу наведеног је и истакнут резултат да је пројекат успешно деловао на јавност и грађане у погледу подизања свесто о погубности кумулација функција са једне стране, а са друге стране повећао активизам грађана и јавности уопште на пољу антикорупцијских активности.

### **Кратак опис свих одступања између одобреног пројектног документа и спровођења пројекта**

- Пројектне активности су трајале дуже него што је планирано, те је временско трајање пројекта продужавано 2 пута: први пут је продужио до 30.априла а други пут до 15.маја 2015.године због потреба завршетка пројектних активности;
- Пројектни тим је упутио Агенцији и допис са молбом да се из буџетске линије „јавно оглашавање“ издвоји 22.000,00 динара за потребе материјалних трошкова, односно трошкова слања упитника поштом, што је и прихваћено од стране Агенције за борбу против корупције (Допис Агенцији послат 30.10.2014.)
- Пројектни тим је поново упутио допис Агенцији 7.4.2015. са молбом да се са позиције „медијско оглашавање“ износи од 22.000,00 динара определи за „израду интернет странице ЛАФ Ниш и креирање структуре, постављање и унос података“. Наведена молба је прихваћена од стране Агенције за борбу против корупције.

### **Кратак опис управљања ризицима**

Опис проблема:

Чекање на мишљење надлежних државних органа, пре свега Повереника за информације од јавног значаја и Агенције за борбу против корупције, које је и дуже од месец дана. Мишљење ових органа је неопходно за професионалну реализацију пројекта, тако да дуже чекање омета планирану динамику.

Кашњење уплате новчаних средстава за реализацију пројекта - пројекат је започео

1. септембра, а новац за реализацију могао је да се користи од 20. Октобра.

Нетачне електронске адресе јавних функционера које су ЛАФ-у Ниш доставиле надлежне градске и друге службе на основу захтева за приступ информацијама од јавног значаја који им је упућен, као и нетачне е- адресе органа, предузећа, установа и функционера на званичним сајтовима или у информаторима о раду (Градског већа, Градске стамбене агенције, Завода за хитну медицинску помоћ, Народног универзитета и слично). То отежава слање анкетних упитника носиоцима јавних функција.

Највећа препрека била је чињеница да је Повереник за информације од јавног значаја, одговарајући на Захтев за мишљење ЛАФ-а о томе да ли и на који начин сме да обрађује и јавно објављује податке, најпре дао начелно мишљење у вези са обрадом и јавним објављивањем података добијених Упитником. Тек након упућивања Захтева за додатним мишљењем Повереник је дао конкретан одговор у вези са свим питањима у Упитнику. У међувремену, ЛАФ (Зорица Миладиновић) започели су слање упитника пре добијања конкретних одговора Повереника, а изгубљено је време на чекању таквих одговора, који су били неопходни за коришћење података у складу са Законом о заштити података о личности.

Поједини функционери су се јављали координаторки истраживања Зорици Миладиновић са примедбом да им коверте са Упитником и Сагласношћу нису стигле, иако су у Доставној служби града рекли да су послате, или да им није стигао Упитник у електронској форми, иако је послат на службену е- адресу. Неки од њих су се интересовали и "зашто је потребно да потписују Сагласност када су већ попунили Упитник", а након објашњења да то налаже Закон о заштити података о личности оцењивали да је то "непотребно компликовање" истраживања.

Изазови су се тicali активности "шифрирања табеле са подацима из упитника" која није била предвиђена пројектом а које је било неопходно како би се добила детаљнија статистичка обрада података и зупитника. У том смислу било је потребно додатно време те је на предлог БИРОДИЈА и ЛАФа Агенција одобрила продужење рока за завршетак пројекта за два месеца (крај априла 2015) између осталог и због ове активности.

Начин решавања проблема:

Комуникацијом са одговорнима кад год постоји застој, проблем или техничке сметње, како би се оне превазишле. У том циљу слати су званични дописи или је директно разговарано како би превазишли препреке. Овакав начин решавања проблема је био углавном успешан. Ово се посебно односило на редовну комуникацију са Службом Повереника за заштиту података од личности која је умногоме помогло реализацији пројекта.

Датум подношења извештаја: 15.6.2015.

Потпис (са печатом) подносиоца

извештаја:

